

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 203/1999 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri, din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, precum și pentru organizarea și funcționarea Secretariatului de Stat pentru Culte

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursele proiectului de act normativ:

Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 203/1999 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri, din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, precum și pentru organizarea și funcționarea Secretariatului de Stat pentru Culte

2.2. Descrierea situației actuale

Guvernul României și cultele religioase cooperează în domenii de interes comun, precum cel social-filantropic, cultural și educațional. În ultimii ani, parteneriatul dintre stat și culte s-a întărit și diversificat, implicând politici publice coerente și predictibile, atât în sprijinirea românilor din țară, cât și a celor din afara granițelor țării. Nevoia de implementare a politicilor publice în domeniul vieții religioase impune inclusiv o dezvoltare, redimensionare și adaptare a structurii Secretariatului de Stat pentru Culte, principala instituție a statului român care are drept scop și misiune sprijinirea parteneriatului dintre stat și culte. Reorganizarea instituțională și creșterea capacității administrative a Secretariatului de Stat pentru Culte sunt impuse de crearea unor forme suplimentare de control privind modul de utilizare a sprijinului acordat de stat unităților de cult ale cultelor recunoscute din România, creșterea transparenței decizionale și a performanței manageriale în cadrul instituției, coerența și predictibilitatea privind acordarea sprijinului financiar unităților de cult, precum și de adaptarea la exigențele crescânde cu privire la domeniul vieții religioase.

În temeiul art. 29 alin. (5) din Constituția României și a art. 10 alin. (4) din Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, statul român sprijină activitatea cultelor religioase, la cerere, inclusiv prin acordarea de contribuții la salarizarea personalului clerical și neclerical din țară și din afara granițelor țării, în raport cu numărul credincioșilor și cu nevoile reale de subzistență.

Caracterul de urgență al prezentului proiect de act normativ este dat, în primul rând, de necesitatea răspunderii cu celeritate la solicitările cultelor de redimensionare a nevoilor personalului clerical și neclerical din țară și din afara granițelor țării, precum și de a răspunde nevoilor credincioșilor în domeniul pastoral, social-filantropic, cultural și educațional.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să afecteze sustenabilitatea activităților religioase, sociale, filantropice, educaționale și culturale ale cultelor religioase.

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate constituie o situație extraordinară, care vizează nevoile reale ale personalului cultelor religioase, precum și dinamizarea activității acestora în domenii de interes comun ale parteneriatului stat - culte, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Culte religioase, în calitate de angajator al personalului neclerical, au reale dificultăți în asigurarea salarizării acestei categorii de personal la nivelul salariului minim brut pe economie, fapt pentru care au solicitat, încă din anul 2019, revenirea sprijinului financiar pentru personalul neclerical la nivelul salariului minim brut pe economie.

Pentru o mai coerentă și unitară gestionare a sprijinului financiar acordat personalului neclerical, se propune ca, începând cu data de 01 ianuarie 2025, alocarea sprijinului financiar să se asigure, la cerere, de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului de Stat pentru Culte. Astfel, se poate implementa unitar și cadrul legislativ referitor la modificările structurii posturilor.

Măsurile propuse răspund solicitărilor cultelor religioase de acordare a sprijinului financiar al statului la salarizarea personalului didactic care își desfășoară activitatea în unitățile și instituțiile de învățământ teologic, respectiv în unitățile de formare a personalului clerical, neintegrate în învățământul de stat.

Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere:

- modificarea legislației aplicabile în ceea ce privește cuantumul sprijinului statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor religioase recunoscute în România;

- corelarea sprijinului financiar cu structura posturilor ocupate de către personalul clerical de execuție și implementarea unitară a cadrului legislativ referitor la modificările structurii posturilor;

- modificarea și completarea Anexei nr. 1, Capitolul III – Culte a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 203 din 29 decembrie 1999 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, după cum urmează:

- La Anexa nr. I, Capitolul III Culte, lit. B, Indemnizațiile personalului din conducerea cultelor recunoscute și a unităților centrale de cult, asimilat celui încadrat pe funcții de demnitate publică, numărul de posturi prevăzut pentru personalul clerical angajat în unitățile cultelor

recunoscute din România, pentru care se asigură sprijin lunar la salarizare, se suplimentează cu 4 posturi la nr. crt. 4, de la 35 la 39.

- La Anexa nr. I, Capitolul III Culte, lit. B, Indemnizațiile personalului din conducerea cultelor recunoscute și a unităților centrale de cult, asimilat celui încadrat pe funcții de demnitate publică, numărul de posturi prevăzut pentru personalul clerical angajat în unitățile cultelor recunoscute din România, pentru care se asigură sprijin lunar la salarizare, se diminuează cu un post la nr. crt. 5, de la 29 la 28.

- La Anexa nr. I, Capitolul III Culte, lit. C. - Personalul din conducerea cultelor și a unităților de cult, altul decât cel asimilat funcțiilor de demnitate publică, numărul de posturi prevăzut pentru personalul clerical angajat în unitățile cultelor recunoscute din România, pentru care se asigură sprijin lunar la salarizare, se suplimentează cu 5 posturi la nr. crt. 1, de la 59 la 64.

- La Anexa nr. I, Capitolul III Culte, lit. C. - Personalul din conducerea cultelor și a unităților de cult, altul decât cel asimilat funcțiilor de demnitate publică, numărul de posturi prevăzut pentru personalul clerical angajat în unitățile cultelor recunoscute din România, pentru care se asigură sprijin lunar la salarizare, se suplimentează cu 296 de posturi la nr. crt. 3, de la 1107 la 1403.

- La Anexa nr. I, Capitolul III Culte, lit. C. - Personalul din conducerea cultelor și a unităților de cult, altul decât cel asimilat funcțiilor de demnitate publică, numărul de posturi prevăzut pentru personalul clerical angajat în unitățile cultelor recunoscute din România, pentru care se asigură sprijin lunar la salarizare, se suplimentează cu 50 de posturi la nr. crt. 4, de la 532 la 582.

- La Anexa nr. I, Capitolul III Culte, lit. D. Personal clerical angajat în unitățile cultelor recunoscute din România, numărul de posturi pentru care se asigură sprijin lunar la salarizare va fi de 16.386, din care cu studii superioare 12.042, iar 4.344 cu studii medii, repartizate după cum urmează:

- la nr. crt. 1 - Cu studii superioare, gradul I, numărul de posturi se suplimentează cu 44 posturi, de la 3.702 la 3.746;

- la nr. crt. 1 – Cu studii superioare, gradul II, numărul de posturi se suplimentează cu 25 de posturi, de la 3.582 la 3.607;

- la nr. crt. 1 – Cu studii superioare, gradul definitiv, numărul de posturi se diminuează cu 254 de posturi, de la 2.745 la 2.491;

- la nr. crt. 1 – Cu studii superioare, gradul debutant, numărul de posturi se diminuează cu 329 de posturi, de la 2.527 la 2.198;

- la nr. crt. 2 – Cu studii medii, gradul I, numărul de posturi se diminuează cu un post, de la 667 la 666;

- la nr. crt. 2 – Cu studii medii, gradul II, numărul de posturi se suplimentează cu un post, de la 790 la 791;

- la nr. crt. 2 – Cu studii medii, definitiv, numărul de posturi se diminuează cu 8 posturi, de la 1.708 la 1.700;

- la nr. crt. 2 – Cu studii medii, debutant, numărul de posturi se suplimentează cu 18 posturi, de la 1.169 la 1.187.

- suplimentarea cu 50, de la 250 la 300, a numărului posturilor destinate personalului neclerical din unitățile de cult din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, pentru care se acordă, ca sprijin de la bugetul de stat, o contribuție pentru asigurarea completării drepturilor salariale neacoperite din fondurile proprii, echivalentă cu nivelul salariului de baza minim brut pe țară;

- modificarea regimului juridic al Secretariatului de Stat pentru Culte, în sensul că acesta va funcționa ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, cu personalitate juridică, în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, finanțat integral de la bugetul de stat; secretarul de stat pentru culte va avea calitatea de ordonator principal de credite;

- modificarea punctului 6 de la articolul unic Legii nr. 378/2022 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;

- modificarea alin. (7) de la articolul XVII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung;

- soluționarea solicitărilor cultelor religioase din România cu privire la salarizarea personalului clerical și neclerical, din țară și din afara granițelor țării, precum și la modificarea structurii posturilor conform nevoile reale de ordin pastoral, social-misionar, cultural și educațional, cu următoarele influențe bugetare:

Influențe bugetare (+/-)	Lunar	Anual
Bugetul de stat		
Salarizarea funcționarilor publici ai Secretariatului de Stat pentru Culte prevăzut la Anexa nr. VIII - Familia Ocupațională de Funcții Bugetare "Administrație", Cap. 1, Salarizarea funcționarilor publici, lit. A. Salarizarea funcționarilor publici, I. Salarii pentru administrația publică centrală	465 066 Lei	5 580 792 Lei
Sprijinul statului pentru salarizarea personalului clerical care își desfășoară activitatea în țară, în cadrul cultelor din România, recunoscute potrivit legii - corelarea sprijinului financiar cu structura posturilor ocupate de către personalul clerical din țară și implementarea unitară a cadrului legislativ referitor la modificările structurii posturilor	-212 971 Lei	-2 555 657 Lei
Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical angajat în unitățile și instituțiile de învățământ teologic, respectiv în unitățile de formare a personalului clerical	300 000 Lei	3 600 000 Lei

Salarizarea personalului clerical din afara granițelor - Alte drepturi ale personalului clerical - suplimentarea sumei alocate pentru sprijinirea așezămintelor religioase românești din afara granițelor, care desfășoară activități deosebite în vederea menținerii identității lingvistice, culturale și religioase a românilor din afara granițelor	1 510 000 Lei	18 120 000 Lei
Salarizarea personalului neclerical din afara granițelor - suplimentarea numărului de contribuții pentru personalul neclerical trimis să deservească așezămintele din străinătate ale Bisericii Ortodoxe Române	250 000 Lei	3 000 000 Lei
Total Bugetul de stat	2 312 095 Lei	27 745 135 Lei
Bugetele locale		
Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor recunoscute din țară - majorarea la nivelul salariului minim pe economie și suplimentarea numărului de posturi suplimentare	21 934 670 Lei	263 216 040 Lei
Total Bugetele locale	21 934 670 Lei	263 216 040 Lei
Total	24 246 765 Lei	290 961 175 Lei
2.4. Alte informații*)		
Nu este cazul		

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor negative generate de actuala situație, precum:

- corelarea sprijinului financiar cu structura posturilor ocupate de către personalul clerical de execuție;
- predictibilitatea și sustenabilitatea acordării sprijinului financiar la salarizarea personalului neclerical angajat în cadrul unităților de cult;
- implementarea unitară a cadrului legislativ privind acordarea sprijinului financiar la salarizarea personalului clerical și neclerical al cultelor religioase recunoscute din România;
- implementarea unor forme suplimentare de control cu privire la modul de utilizare a sprijinului financiar acordat de către stat, prin Secretariatul de Stat pentru Culte, unităților de cult ale cultelor recunoscute din România, conform recomandărilor Curții de Conturi a României.

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
2. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 205/2024.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Sunt aplicabile prevederile art. 7 alin. (13) ale Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, întrucât constituie o situație extraordinară, care vizează nevoile reale ale personalului cultelor religioase, precum și dinamizarea activității acestora în domenii de interes comun ale parteneriatului stat – culte.

Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Secretariatului de Stat pentru Culte.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 203/1999 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri, din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, precum și pentru organizarea și funcționarea Secretariatului de Stat pentru Culte, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIMA MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU